



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА ФРЯЗИНО

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 13.12.2021 № 646

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному земельному контролю в городском округе Фрязино на 2022 год

В соответствии со статьей 72 Земельного кодекса Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства РФ от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», Уставом городского округа Фрязино Московской области, на основании Положения о муниципальном земельном контроле на территории городского округа Фрязино Московской области, утвержденного решением Совета депутатов городского округа Фрязино от 15.10.2021 № 109/24

п о с т а н о в л я ю :

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному земельному контролю в городском округе Фрязино на 2022 год (прилагается).
2. Опубликовать настоящее постановление в периодическом печатном издании, распространяемом на территории городского округа Фрязино (Еженедельная общественно-политическая газета города Фрязино «Ключь»), и разместить на официальном сайте городского округа Фрязино в сети Интернет.
3. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы администрации Гутырчика В.Г.

Глава городского округа Фрязино

Д.Р. Воробьев

УТВЕРЖДЕНА
Постановлением Администрации
городского округа Фрязино
от 13.12.2021 № 646

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному земельному контролю в городском округе Фрязино на 2022 год

Раздел 1. Общие положения

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) устанавливает порядок проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований и (или) причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, соблюдение которых оценивается при осуществлении муниципального земельного контроля на территории городского округа Фрязино Московской области.

Раздел 2. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего уровня развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

Настоящая программа разработана в соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2021 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», в связи с вступлением в законную силу Положения о муниципальном земельном контроле на территории городского округа Фрязино Московской области от 15.10.2021 № 109/24 и предусматривает комплекс мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля.

Муниципальный земельный контроль – деятельность, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований земельного законодательства (далее обязательных требований), осуществляемая в пределах полномочий посредством профилактики нарушений обязательных требований, оценки соблюдения гражданами и организациями обязательных требований, выявления нарушений обязательных требований, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению выявленных нарушений обязательных

требований, устранению их последствий и (или) восстановлению правового положения, существовавшего до возникновения таких нарушений.

Администрацией городского округа Фрязино Московской области (далее - Администрация) на исполнение муниципальной функции по муниципальному земельному контролю уполномочен Комитет по управлению имуществом администрации городского округа Фрязино (далее – Комитет).

При осуществлении муниципального земельного контроля Комитет осуществляет контроль за соблюдением:

а) обязательных требований о недопущении самовольного занятия земельных участков, в том числе использования земельных участков лицом, не имеющим предусмотренных законодательством прав на них;

б) обязательных требований об использовании земельных участков по целевому назначению в соответствии с их принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием;

в) обязательных требований, связанных с обязательным использованием земельных участков, предназначенных для жилищного или иного строительства, садоводства, огородничества и личного подсобного хозяйства, в указанных целях в течение установленного срока;

г) обязательных требований, связанных с обязанностью по приведению земельных участков в состояние, пригодное для использования по целевому назначению;

д) исполнения предписаний об устранении нарушений обязательных требований, выданных должностными лицами, уполномоченными осуществлять муниципальный земельный контроль, в пределах их компетенции;

е) проведения мероприятий по удалению борщевика Сосновского.

Подконтрольными субъектами муниципального земельного контроля являются юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане, самовольно использующие земельные участки в границах городского округа Фрязино Московской области, а так же обладающие правом владения, пользования, распоряжения землями, земельными участками, частью земельного участка в границах городского округа Фрязино Московской области в целях личного использования, ведения хозяйственной или иной деятельности, при котором могут быть допущены нарушения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля.

Общее количество подконтрольных субъектов, в отношении которых проводились мероприятия по муниципальному земельному контролю, в 2021 году составило 41 единицу;

Штатная численность должностных лиц Комитета, уполномоченных осуществлять муниципальный земельный контроль, в 2021 году составляла 3 человека.

Основными отчетными показателями деятельности Комитета в рамках осуществления муниципального земельного контроля за 2021 год являются:

количество проведенных проверок соблюдения земельного законодательства Российской Федерации – 45;

количество выявленных нарушений – 29;

количество выданных предписаний – 9;

количество исковых заявлений в Щелковский городской о понуждении к исполнению ранее выданного предписания – 18;

количество проведенных плановых (рейдовых) осмотров, обследований земельных участков за 2021 год – 128;

количество выданных предостережений о недопустимости административных правонарушений в 2021 году - 2.

В рамках развития и осуществления профилактической деятельности на территории городского округа Фрязино в 2021 году:

поддерживались в актуальном состоянии и размещались на официальном сайте Администрации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - официальный сайт Администрации) перечни нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении муниципального земельного контроля, а также тексты соответствующих нормативных правовых актов;

поддерживались в актуальном состоянии и размещались на официальном сайте Администрации перечни обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий при осуществлении муниципального земельного контроля;

поддерживались в актуальном состоянии размещенные на официальном сайте Администрации перечни наиболее часто встречающихся в деятельности подконтрольных субъектов нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами и рекомендации в отношении мер, принимаемых подконтрольными субъектами в целях недопущения нарушений данных требований;

актуализировалось руководство по соблюдению обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами размещенное на официальном сайте Администрации;

обобщалась и анализировалась правоприменительная практика контрольной деятельности в рамках осуществления муниципального земельного контроля и размещался обзор правоприменительной практики на официальном сайте Администрации;

размещалась на официальном сайте Администрации информация о результатах осуществления муниципального земельного контроля;

при необходимости выдавались предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами;

осуществлялось консультирование по вопросам соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами;

проводились плановые (рейдовые) осмотры, обследования земельных участков.

По результатам осуществления муниципального земельного контроля в 2021 году наиболее значимыми проблемами являются:

получение материальной выгоды и конкурентных преимуществ за счет уклонения от уплаты земельного налога, арендных платежей за пользование земельными участками, а также затрат на приобретение земельного участка в собственность на основании договора купли-продажи (перераспределения);

незнание подконтрольных лиц о наличии нарушений в связи с не проведением кадастровых работ, отсутствием сведений о местоположении границ земельного участка и его фактической площади;

отсутствие в законодательных актах Российской Федерации срока, в течение которого необходимо осуществить государственную регистрацию ранее возникшего права на земельный участок, а также нежелание правообладателей нести затраты на проведение кадастровых работ и подачу документов для государственной регистрации права.

Раздел 3. Цели и задачи реализации программы профилактики

Основными целями Программы профилактики являются:

1. Стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами;
2. Устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
3. Создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.
4. Предотвращение риска причинения вреда (ущерба) землям сельскохозяйственного назначения и землям иных категорий;
5. Предупреждение нарушений обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований) земельного законодательства.

Проведение профилактических мероприятий программы профилактики направлено на решение следующих задач:

1. Выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований законодательства, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;
2. Стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований контролируруемыми лицами;
3. Формирование единого понимания обязательных требований законодательства у всех участников контрольной деятельности;

4. Повышение прозрачности системы муниципального земельного контроля;

5. Повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях законодательства и необходимых мерах по их исполнению.

Раздел 4. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок исполнения	Структурное подразделение, ответственное за реализацию
1.	Информирование по вопросам соблюдения обязательных требований	постоянно	Отдел земельных отношений Комитета
2.	Обобщение правоприменительной практики	в срок до 1 июля 2022 года	Отдел земельных отношений Комитета
3.	Объявление предостережений	Постоянно при наличии оснований, предусмотренных статьей 49 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»	Отдел земельных отношений Комитета
4.	Консультирование	По мере обращения подконтрольных субъектов	Отдел земельных отношений Комитета
5.	Профилактический визит	I - IV квартал 2022 года	Отдел земельных отношений Комитета
6.	Публикации в СМИ, в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в том числе на сайте https://fryazino.org	Не менее 1 публикации в квартал	Отдел земельных отношений Комитета

Консультирование контролируемых лиц осуществляется должностным лицом, уполномоченным осуществлять муниципальный земельный контроль по

телефону либо в ходе проведения профилактических мероприятий, контрольных мероприятий и не должно превышать 15 минут.

Консультирование осуществляется в устной или письменной форме по следующим вопросам:

- а) организация и осуществление муниципального земельного контроля;
- б) порядок осуществления контрольных мероприятий;
- в) порядок обжалования действий (бездействия) должностных лиц, уполномоченных осуществлять муниципальный земельный контроль;
- г) получение информации о нормативных правовых актах (их отдельных положениях), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется Комитетом в рамках контрольных мероприятий.

Консультирование в письменной форме осуществляется должностным лицом, уполномоченным осуществлять муниципальный земельный контроль, в следующих случаях:

- а) контролируемым лицом представлен письменный запрос о предоставлении письменного ответа по вопросам консультирования;
- б) за время консультирования предоставить ответ на поставленные вопросы невозможно;
- в) ответ на поставленные вопросы требует дополнительного запроса сведений.

По итогам обобщения правоприменительной практики органом муниципального земельного контроля ежегодно готовятся доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики по осуществлению муниципального земельного контроля, которые утверждаются и размещаются в срок до 1 июля года, следующего за отчетным годом, на официальном сайте Администрации.

Профилактические визиты подлежат проведению ежеквартально. Объектами профилактического визита являются лица, приступающие к осуществлению деятельности в определенной сфере, не позднее чем в течение одного года с момента начала такой деятельности.

Раздел 5. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

Результативность и эффективность реализации программы оценивается методом опроса контролируемых и консультируемых лиц по следующим направлениям:

- понятность обязательных требований и их однозначным толкованием контролируемыми лицами и должностными лицами администрации органа местного самоуправления;
- информированность контролируемых лиц в вопросах исполнения обязательных требований, порядке проведения проверок и правах контролируемых лиц;
- удовлетворенность контролируемых лиц доступностью, размещенной на

официальном сайте администрации органа местного самоуправления;

- удовлетворённость консультированием.

Опрос проводится в течение года среди контролируемых лиц, в отношении которых проведены мероприятия в рамках муниципального земельного контроля.

№ п/п	Наименование показателя	Величина
1.	Полнота информации, размещенной на официальном сайте Администрации в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31 июля 2021 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»	100 %
2.	Удовлетворенность контролируемых лиц и их представителями консультированием контрольного (надзорного) органа	100 % от числа обратившихся
3.	Понятность обязательных требований и их однозначным толкованием контролируемыми лицами и должностными лицами администрации органа местного самоуправления	90%
4.	Информированность контролируемых лиц в вопросах исполнения обязательных требований, порядке проведения проверок и правах контролируемых лиц	90%
5.	Удовлетворенность контролируемых лиц доступностью размещенной на официальном сайте администрации органа местного самоуправления	90%
6.	Количество проведенных профилактических мероприятий	не менее 20 мероприятий, проведенных контрольным (надзорным) органом