

Доклад
о состоянии и мерах по предупреждению беспризорности, безнадзорности,
наркомании, токсикомании, алкоголизма, правонарушений
несовершеннолетних и защите их прав
на территории городского округа Фрязино Московской области
в 2021 году

1. Общие положения.

Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации по городскому округу Фрязино свою деятельность в 2021 году осуществляла во исполнение Комплексного плана Московской областной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав по профилактике безнадзорности, наркомании, токсикомании, алкоголизма, суицидов, правонарушений несовершеннолетних, защите их прав на территории Московской области на 2021 год, Постановлений Московской областной комиссии, а также в соответствии с Планом работы Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав городского округа Фрязино и графиком заседаний комиссии на 2021 год.

В соответствии с графиком проведения заседаний в 2021 году было проведено 22 (1 из них внеочередное) заседания Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.

2. Основная часть.

2.1 Информация о координации деятельности органов и учреждений системы профилактики.

На профилактическом учёте в комиссии на конец 2021 года состояло 35 несовершеннолетних (18 юношей и 17 девушек). По возрасту до 14 лет – 1 несовершеннолетний, от 14 до 16 лет -14 подростков, от 16 до 18 лет – 20. Поставлено на учёт в 2021 году по различным основаниям 25 несовершеннолетних, снято с учёта - 30, из них – 16 по исправлению, 11 – по достижении возраста совершеннолетия, 3 - по иным основаниям.

Сведения, по каким основаниям состояли на учёте в комиссии несовершеннолетние, выглядят следующим образом:

- совершивших правонарушения до достижения возраста, с которого наступает административная ответственность - 4;
- употребляющих спиртные напитки – 16;
- употребляющих наркотические средства, психотропные или одурманивающие вещества – 0;
- безнадзорность, бродяжничество - 6;
- освобожденных от уголовной ответственности или наказания с применением принудительных мер воспитательного воздействия -1;
- освобождение от уголовной ответственности в связи с примирением с потерпевшим -1;
- уклонение от учёбы, нарушение дисциплины в школе - 7;

За отчётный период на заседаниях комиссии в отношении несовершеннолетних было вынесено 29 постановлений об организации и проведении с ними субъектами системы профилактики и безнадзорности несовершеннолетних индивидуальной профилактической работы.

В образовательных учреждениях г.Фрязино в 2021 году аппаратом комиссии совместно с представителями субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних проведено 4 мероприятия «День профилактики», на которых рассматривалось поведение 26 подростков, уклоняющихся от учебы, нарушающих дисциплину в школе и т.п. Совместно с социальными педагогами и родителями подростков были намечены и реализованы пути выхода из сложившейся неблагоприятной обстановки в учёбе и поведении каждого подростка. На заседаниях комиссии было рассмотрено поведение 4 несовершеннолетних уклоняющихся от учёбы. Все они были поставлены на учёт, и в отношении них субъектами была организована индивидуальная профилактическая работа с целью недопущения уклонения от учёбы в дальнейшем. Сотрудники аппарата комиссии в образовательных учреждениях городского округа приняли участие в 14 мероприятиях (профилактические беседы, уроки правовых знаний, родительские собрания, и т.д.), направленных на формирование законопослушного поведения учащихся, по вопросам безопасного поведения и профилактике несчастных случаев, на предупреждение совершения правонарушений и преступлений.

На заседаниях комиссии согласно плана за год было рассмотрено 15 целевых вопросов по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних:

- Ежеквартальные отчеты ОДН Отдела полиции по городскому округу Фрязино о состоянии преступности среди несовершеннолетних и в отношении несовершеннолетних на территории г.о. Фрязино. Анализ причин и условий способствующих совершению преступлений несовершеннолетними, самовольных уходов из семей, организаций и учреждений субъектов системы профилактики, суицидов.
- Анализ состояния правонарушений, совершенных учащимися образовательных организаций, расположенных на территории г.о. Фрязино.
- Анализ причин и условий, способствующих совершению несовершеннолетними суицидов, а также принимаемых органами системы профилактики мерах, направленных на их предупреждение.
- Анализ деятельности субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по раннему выявлению случаев нарушения прав и законных интересов детей и оказания помощи семьям в вопросах защиты прав и законных интересов детей в соответствии с Постановлением Губернатора Московской области №139-ПГ от 17.04.2015.
- О результатах работы и мерах по розыску детей и подростков без вести отсутствующих и самовольно ушедших в 2021 году из семей, государственных и муниципальных учреждений.
- О принимаемых мерах по организации занятости и оздоровления несовершеннолетних, состоящих на различных видах учета в субъектах системы профилактики, во время летнего каникулярного периода 2021 года.

- Организация взаимодействия субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, при проведении май-сентябрь 2021 года комплексного, оперативно-профилактического мероприятия «Безопасное детство», направленного на предупреждение гибели и травматизма детей в летний период, выявление и пресечение правонарушений, преступлений и иных антиобщественных действий, совершаемых несовершеннолетними и в отношении них.
- О проводимой работе Управлением культуры, спорта и молодёжной политики администрации г.о.Фрязино по вовлечению несовершеннолетних в организованные формы досуга.
- О результатах проведения работы по раннему выявлению и предупреждению фактов вовлечения несовершеннолетних в групповую противоправную деятельность, в том числе экстремистской направленности. Принятие мер на предупреждение радикализации мировоззрения среди несовершеннолетних, законопослушного и толерантного поведения.
- Результаты работы по организации занятости, отдыха и оздоровления несовершеннолетних, состоящих на различных видах учета в субъектах системы профилактики во время летнего каникулярного периода 2021 года.
- Отчёт ГКУ СО МО СРЦН «Тёплый дом» г.Фрязино о проводимой по профилактике семейного неблагополучия.
- Отчет Управления образования администрации г.о. Фрязино о проводимой работе по профилактике правонарушений и асоциального поведения среди несовершеннолетних, обучающихся в городских общеобразовательных организациях.
- Результаты работы по противодействию алкоголизма, табакокурения, токсикомании и наркомании среди несовершеннолетних и принимаемых мерах по их предупреждению.
- Отчет управления опеки и попечительства Министерства образования Московской области по Щелковскому муниципальному району, городским округам Лосино-Петровский, Фрязино по профилактике социального сиротства. О мерах, принимаемых по защите имущественных, жилищных и других прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.
- О результатах работы по профилактике гибели и травматизма несовершеннолетних на объектах транспорта, организации в отношении данной категории несовершеннолетних индивидуально профилактической работы. Анализ причин и условий, способствующих гибели, травматизму и безвестному исчезновению детей, межведомственной координации действий по устранению фактов, создающих угрозу жизни, здоровью и безопасности несовершеннолетних.

На конец 2021 года на профилактическом учёте в комиссии состояла 31 семья, в которых родители ненадлежащим образом исполняют свои родительские обязанности. Поставлено на учет в 2021 году 14 семей, снято с учёта 18, из них 8 в связи с улучшением обстановки, 10 - по иным основаниям.

Из числа всех состоящих, полных семей - 17, неполных - 14, детей воспитывающихся в семьях - 58. По причине злоупотребления спиртными напитками состояло на учёте 25 семей, в 1 из них спиртным злоупотребляют оба родителя. 2 семьи состояло на учёте по причине употребления наркотических

средств, 4 - по другим основаниям (трудная жизненная ситуация, самоустранение от воспитания, антисанитария и т.д.). На заседаниях комиссии в отношении родителей ненадлежащим образом исполняющих свои родительские обязанности по воспитанию детей было вынесено 18 постановлений об организации и проведении с ними субъектами системы профилактики и безнадзорности несовершеннолетних индивидуальной профилактической работы.

Во исполнение Постановления Губернатора Московской области «Об утверждении Порядка осуществления деятельности по раннему выявлению случаев нарушения прав и законных интересов детей и оказанию помощи семьям в вопросах защиты прав и законных интересов детей» в 2021 году в аппарат комиссии поступило 5 сообщений о раннем выявлении случаев нарушения прав детей в семьях. Из органов образования -1, органов опеки и попечительства – 2 (1 случай открыт), органов социальной защиты – 2. Аппаратом комиссии совместно с субъектами профилактики по всем сообщениям проведены обследования. По 4 сообщениям нарушений в семьях не выявлено, по одному сообщению был установлен случай нарушения прав и законных интересов детей, с семьёй проводилась профилактическая работа в соответствии с индивидуальным планом работы с семьёй.

В 2021 году по актам сотрудников полиции в учреждения системы профилактики было помещено 9 детей. По причине безнадзорности и невозможности возвращения несовершеннолетнего законному представителю - 4, по причине нахождения в социально опасном положении в связи с неблагоприятной обстановкой в семье 5 несовершеннолетних. Субъектами системы профилактики с семьями проводилась профилактическая работа. Из числа помещённых в учреждения, возвращены в кровную семью -7, находятся в учреждениях органов системы профилактики - 2.

Совместно с субъектами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних было проведено 78 обследований условий жизни и воспитания несовершеннолетних в семьях. Совместно с участковой социальной службой за истекший год проведено 12 социальных консилиумов, в ходе которых анализировались результаты выполнения реабилитационных мероприятий 131 семьи и определялись последующие этапы реабилитации. В суде в 2021 году был один рассмотрен иск о лишении родительских прав в отношении родителя не занимающегося должным образом воспитанием, содержанием и обучением несовершеннолетнего, По результатам рассмотрения иск был удовлетворён.

На заседаниях комиссии согласно плана за год было рассмотрено 3 целевых вопросов по организации индивидуальной профилактической работы с семьями с детьми, находящимися в социально опасном положении, профилактике социального сиротства.

- О результатах работы субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по раннему выявлению случаев нарушения прав и законных интересов детей и оказания помощи семьям в вопросах защиты прав и законных интересов детей в соответствии с Постановлением Губернатора М.о. №139-ПГ от 17.04.2015.

- Отчет ГКУ СО МО СРЦН «Теплый дом» о проводимой работе по профилактике семейного неблагополучия.

- Отчет управления опеки и попечительства Министерства образования Московской области по городским округам Лосино-Петровский, Фрязино и Щёлково по профилактике социального сиротства. О мерах, принимаемых по защите имущественных, жилищных и других прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В 2021 году в комиссию обратилось 36 граждан, в том числе и несовершеннолетние, по вопросам, отнесенным к компетенции комиссии. По всем вопросам даны соответствующие разъяснения и приняты необходимые меры. На телефон постоянно действующей в комиссии горячей линии «Дети в опасности» поступило 16 обращений от граждан. Характер звонков по большей мере носил информационно справочный и консультативный характер. Комиссией было исполнено 116 запросов и поручения по входящей почте.

2.2 Информация о координации деятельности органов и учреждений системы профилактики по предупреждению правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявлению, устранению причин им способствовавших.

Аппаратом комиссии совместно с субъектами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в течение года были проведены следующие мероприятия:

- межведомственное профилактическое мероприятие «Безнадзорные дети»;
- оперативно – профилактическое мероприятие «Неформал»;
- межведомственное профилактическое мероприятие «Безопасное детство»;
- профилактическое мероприятие «Подросток – Семья»;
- профилактическое мероприятие «Подросток – Игла»;
- профилактическое мероприятие «Подросток – Занятость»;
- антинаркотический месячник;
- дни профилактики в образовательных учреждениях;
- совместные с субъектами рейдовые мероприятия по профилактике правонарушений среди несовершеннолетних, семейного неблагополучия.

Мероприятия проводились с учётом эпидемиологической обстановки в связи с распространением коронавирусной инфекции. Было проведено 15 рейдовых мероприятий по изучению условий содержания и воспитания детей в семьях, состоящих на межведомственном профилактическом учёте. 11 рейдов (5 в ночное время) по местам концентрации несовершеннолетних, с целью выявления и предупреждения правонарушений, 2 рейда по выявлению фактов продажи алкоголя несовершеннолетним, 2 рейда по профилактике табакокурения на территориях образовательных учреждений города. С родителями и с несовершеннолетними проводились профилактические беседы, в ходе которых разъяснялась уголовная и административная ответственность за совершение различных видов правонарушений, незаконный оборот наркотических средств и психотропных веществ, негативные последствия для здоровья при употреблении наркотиков, алкоголя, курения табака.

С целью профилактики гибели и травматизма несовершеннолетних, устранению причин и условий способствующих этому с 1 мая по 30 сентября

2021 года на территории города проводится межведомственное профилактическое мероприятие «Безопасное детство». В проведении мероприятия принимают участие все субъекты системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в том числе местные отделения волонтерских и добровольческих объединений на базе МУ «Молодёжный центр г.Фрязино».

Сотрудниками комиссии совместно с субъектами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних во время проведения мероприятия «Безопасное детство» проведено 9 рейдовых мероприятия из которых 5 на территории озера Большое совместно с сотрудниками водно-спасательного поста МКУ «ЕДДС г.Фрязино», по профилактике утопления несовершеннолетних и правилах поведения на водных объектах.

По месту жительства были посещены 28 семей, состоящих на межведомственном профилактическом учёте и имеющие малолетних детей. С родителями проводились профилактические беседы, направленные на предупреждение падения детей из окон, травмирования и гибели детей в быту.

Аппаратом комиссии совместно с сотрудниками ОДН ОП по г.о.Фрязино с целью профилактики гибели и травматизма несовершеннолетних на объектах транспорта, совершения несовершеннолетними правонарушений, было проведено рейдовое мероприятие по профилактике правонарушений на объектах железнодорожного транспорта. С несовершеннолетними проводились беседы о том, какую опасность для здоровья и жизни несут занятия зацепингом и трейнсерфингом. В еженедельной общественно-политической газете города Фрязино «Ключ» в статье «Детский травматизм: всё начинается с прогулов» родители в очередной раз были ориентированы на ответственное родительское воспитание детей, соблюдение мер безопасности, предупреждение травмирования и гибели детей.

В 2021 году на территории городского округа несовершеннолетними было совершено 5 преступлений (2020 год - 2 преступления). Все преступления по ст.158 УК РФ (Кража). 3 преступления совершены несовершеннолетними жителями соседних городских поселений, 2 преступления несовершеннолетними проживающими на территории городского округа прибывшими из других субъектов РФ. Все преступления совершены в дневное время суток, из них одно преступление совершено несовершеннолетним в состоянии алкогольного опьянения. По результатам изучения причин и условий совершения подростками преступлений можно сделать вывод, что основными причинами и условиями совершения являются отсутствие контроля за поведением детей со стороны родителей, незанятость несовершеннолетних, уверенность в безнаказанности, безразличное и безответственное отношение к последствиям своих действий.

В отношении несовершеннолетних было зарегистрировано 8 преступлений. Из них ст.116 УК РФ - 2 преступления, ст.157 УК РФ - 3 преступления, ст.161 УК РФ - 1 преступление, ст.238 УК РФ - 1 преступление, ст.264 УК РФ - 1 преступление.

На рассмотрение комиссии поступило 174 проверочных материала об административном правонарушении, из них на несовершеннолетних - 34, на родителей, законных представителей - 126, иных лиц - 2. Прекращено на основании ст.24.5 КоАП РФ 20 материалов, из них за отсутствием события

административного правонарушения - 1, за отсутствием состава административного правонарушения - 12, за истечением сроков давности - 7. Рассмотрено проверочных материалов о совершении административных правонарушений до достижения возраста ответственности несовершеннолетними - 2, постановлений об отказе в возбуждении уголовного дела в отношении несовершеннолетнего - 1, информации о совершении преступления несовершеннолетним - 1.

Сведения о рассмотренных протоколах об административных правонарушениях в отношении несовершеннолетних выглядят следующим образом:

- ст.6.24 КоАП РФ - 5 протоколов, 1 протокол прекращён;
- ч.2 ст.7.27 КоАП РФ - 2 протокол;
- ч.5 ст.11.1 КоАП РФ - 2 протокола; 1 протокол прекращён;
- ст.19.16 КоАП РФ - 5 протоколов; 1 протокол прекращён;
- ч.1 ст. 20.20 КоАП РФ - 19 протоколов;
- ст.20.21 КоАП РФ - 1 протокол, прекращён.

Сведения о рассмотренных протоколах об административных правонарушениях в отношении родителей, законных представителей и иных лиц выглядят следующим образом:

- ч.1 ст.5.35 КоАП РФ - 118 протоколов, из них 15 протоколов прекращено;
- ст.6.10 КоАП РФ - 2 протокола;
- ст.20.22 КоАП РФ - 8 протоколов; 1 протокол прекращён.

Было вынесено постановлений о привлечении к административному наказанию в виде штрафа - 53 (на несовершеннолетних - 25, на родителей, законных представителей и иных лиц - 28) на общую сумму 62000 рублей. 43 штрафов на сумму 38 500 рублей выплачены. 13 постановлений о взыскании с неплательщиков штрафа на сумму 10 500 рублей для взыскания направлено в службу судебных приставов. Постановлений о назначении административного наказания в виде предупреждения было вынесено 89 (на несовершеннолетних - 5, на родителей, законных представителей и иных лиц - 84).

Несовершеннолетние в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа не направлялись.

В каникулярный период 2021 года сотрудниками аппарата комиссии совместно с субъектами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в период апрель - май 2021 года с несовершеннолетними, состоящими на учёте и их законными представителями, была проведена работа, направленная на организацию занятости и отдыха на предстоящий каникулярный период. Родители и несовершеннолетние, достигшие 14-ти летнего возраста были ориентированы на временное трудоустройство через центр занятости г.Фрязино. Им был разъяснён порядок куда обращаться и с каким набором документов, при желании временно трудоустроиться. 4 несовершеннолетних были устроены на работу через центр занятости. 6 несовершеннолетних, состоящих на учёте в комиссии, в летний период по бесплатным путёвкам направлены в детские оздоровительные лагеря (на море в Крым и в ДОЛ в Подмосковье). Их родителям оказана помощь в оформлении заявок на получение путёвок через портал госуслуг.

Занятость несовершеннолетних состоящих на учёте в летние месяцы 2021 года выглядела следующим образом.

Июнь: на учёте в комиссии состояло 34 несовершеннолетних, учёба, экзамены, практика - 14 несовершеннолетних, отдых по бесплатным путёвкам в оздоровительных лагерях -3, отдых организованный родителями с выездом в другие территории - 4 , работа через центр занятости или самостоятельный поиск - 10 , организованной формы занятости не было у 3 несовершеннолетних.

Июль: на учёте в комиссии состояло 36 несовершеннолетних, отдых по бесплатным путёвкам в оздоровительных лагерях -3 несовершеннолетних, отдых организованный родителями с выездом в другие территории - 14 , работа через центр занятости или самостоятельный поиск - 13 , иное - 2, организованной формы занятости не было у 4 несовершеннолетних.

Август: на учёте в комиссии состояло 37 несовершеннолетних, отдых организованный родителями с выездом в другие территории - 16 несовершеннолетних, работа через центр занятости или самостоятельный поиск - 13, иное - 1, организованной формы занятости не было у 7 несовершеннолетних.

Правонарушений среди несовершеннолетних, из числа состоящих на учёте в комиссии, в период летней организации занятости и оздоровления зарегистрировано не было.

2.3 Просветительная деятельность, взаимодействие с институтами гражданского общества.

Комиссией совместно с субъектами профилактики, волонтерами МУ «Молодёжный центр г.Фрязино», представителями автономных некоммерческих организаций на территории городского округа проведены акции «Собери ребёнка в школу», «Елка желаний». Семьям с детьми, находящимся в трудной жизненной ситуации, были вручены школьные рюкзаки, письменные и канцелярские принадлежности, новогодние подарки, сладости, игрушки.

Аппаратом комиссии в еженедельной общественно-политической газете г.Фрязино «Ключ» размещены две статьи. 1 направленная на формирование ответственного родительства «Когда взрослому всё равно», 1 на профилактику гибели, травматизма и несчастных случаев среди несовершеннолетних «Детский травматизм. Всё начинается с прогулов». В образовательных учреждениях города проведено 14 мероприятий (профилактические беседы, уроки правовых знаний, родительские собрания, и т.д.), направленных на формирование законопослушного поведения учащихся, по вопросам безопасного поведения и профилактике несчастных случаев, на предупреждение совершения правонарушений и преступлений.

Также информация о деятельности комиссии по различным направлениям размещались на сайте комиссии, в социальных сетях в течение года на постоянной основе.

3. Основные выводы о результатах мероприятий по профилактике.

Проведённая профилактическая работа аппаратом комиссии совместно с субъектами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних снизило количество совершённых несовершеннолетними

административных правонарушений на территории городского округа с 45 правонарушений в 2020г. до 34 в 2021г. Количество административных правонарушений среди несовершеннолетних связанных с потреблением алкоголя (ст. ст.20.20; 20.21 и 20.22 КоАП РФ) снизилось с 40 протоколов в 2020г. до 26 протоколов в 2021г. Учитывая поступающую информацию на заседаниях комиссии от несовершеннолетних, что алкоголь часто приобретается по их просьбе неизвестными взрослыми лицами, необходимо среди населения посредством СМИ продолжить проведение разъяснительной работы о мерах ответственности за вовлечение несовершеннолетних в потребление алкоголя и иную антиобщественную деятельность. В 2021 году несовершеннолетними, из числа жителей городского округа Фрязино, преступлений совершено не было. Все преступления были совершены иногородними несовершеннолетними.

Проводимые мероприятия, направленные на формирование ответственного родительства, профилактику жестокого обращения с детьми, социального сиротства позволили существенно снизить количество детей помещённых по актам сотрудников полиции в учреждения системы профилактики, по причине нахождения в социально опасном положении в связи с неблагоприятной обстановкой в семье, с 10 детей в 2020г. до 5 - в 2021г.

Приоритетными направлениями деятельности на следующий отчётный период являются продолжение проведения мероприятий направленных на профилактику правонарушений среди несовершеннолетних, жестокого обращения с детьми, социального сиротства, семейного неблагополучия. Оказание им совместно с субъектами системы профилактики помощи. Проведение субъектами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних среди населения разъяснительной работы направленной на формирование ответственного родительства, повышение уровня правового сознания в области защиты прав несовершеннолетних, проведение мероприятий направленных на повышение детской безопасности.

Заместитель председателя комиссии
по делам несовершеннолетних и защите
их прав при администрации г.о. Фрязино



Р.А. Корбутов