



**СБОРНИК ДОКЛАДОВ
УЧАСТНИКОВ СЕМИНАРА С КОМАНДИРАМИ НАРОДНЫХ
ДРУЖИН МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ ПО ВОПРОСАМ
ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ**

Информационно-аналитические материалы

13 июня 2017 г.

Москва

Уважаемый читатель!



В представленном сборнике собраны материалы участников семинара-совещания, посвященного вопросам обеспечения общественной безопасности правоохрательными органами совместно с общественными организациями правоохранительной направленности, проводившего в образовательном учреждении «Московская Международная Академия».

Основной целью данного мероприятия стал поиск путей развития гражданской инициативы, направленной на привлечение граждан к участию в охране общественного порядка, взаимодействию с другими гражданскими институтами, а также содействие повышению правовой грамотности населения.

По нашему мнению, решение обозначенной задачи возможно через развитие на местном уровне современных подходов к экономическому и нормативно-правовому регулированию деятельности Народных Дружин.

Отдельно необходимо отметить важность поддержки развития общественными организациями правоохранительной направленности социальных проектов, ориентированных, в первую очередь, на работу с несовершеннолетней молодежью.

Надеемся, что подобного рода дискуссионные площадки будут организовываться на постоянной основе и у нас будет возможность эффективно обобщать уже накопленный опыт в вопросах обеспечения общественной безопасности, а с учетом предложений всех участников мероприятия – готовить дополнения в законодательные акты и программы различных уровней.

С уважением,
Ректор ММА
кандидат политических наук, проф.

Л. М. Терентий

СОДЕРЖАНИЕ

<i>А.Ю. Губанов</i> Итоги работы областного штаба Народных Дружин за январь-май 2017г.	4
<i>Е.С. Степаненко</i> Об опыте создания и развития народной Дружины в городском округе Кубинка.....	6
<i>В.В. Кузнецов</i> Вопросы организации взаимодействия Народных Дружин в рамках координационного штаба Одинцовского муниципального района	8
<i>Е.Е. Герасименко</i> Взаимодействие Народных Дружин с общественными организациями в решении важных социальных задач	11
<i>В.А. Абанкин</i> Роль общественных советов при МУ МВД России в развитии Народных Дружин в территориальных образованиях субъектов РФ	14
<i>Д.А. Коровкин</i> Выработка единого стандарта радиосвязи как залог успешного взаимодействия различных участников процесса обеспечения общественной безопасности.....	16
<i>А.В. Данилов</i> О необходимости развития общественной организации правоохранительной направленности в городском округе Лыткарино .	20
<i>Е. Печенкина</i> Решение вопросов обеспечения безопасности туристов и их сопровождения через организацию взаимодействия дирекций культурных объектов с народными дружинами.....	23
<i>А.В. Рудин</i> Перспективы развития общественных организаций правоохранительной направленности в рамках городского округа Химки	26
<i>А.Ю. Губанов</i> Вопросы организации комплексного взаимодействия Народных Дружин в рамках приграничных территориальных образований.....	28
<i>Д.А. Зайцев</i> Обеспечение правопорядка на объектах транспорта с участием Народных Дружин.....	31
<i>Заключение</i>	34

ИТОГИ РАБОТЫ ОБЛАСТНОГО ШТАБА НАРОДНЫХ ДРУЖИН ЗА ЯНВАРЬ-МАЙ 2017Г.

Аннотация: В статье подводятся промежуточные итоги работы Областного Штаба Народных Дружин Подмосковья, анализируются ключевые вопросы дальнейшего развития данного направления в Московской области

Ключевые слова: Штаб, Народная Дружина, правопорядок, общественная безопасность

Московская область является одним из регионов-лидеров в вопросе создания и развития в рамках своих территориальных образований общественных организаций правоохранительной направленности. В настоящее время зарегистрировано более 130 Народных Дружин, а в процесс обеспечения правопорядка совместно с полицией вовлечено более 1500 граждан, являющихся их членами.

В соответствие с законом Московской области, каждый совершеннолетний гражданин РФ (18+), осуществляющий свою деятельность в рамках Народной Дружины – патрулирование, обязан быть одет в сигнальный жилет с нагрудным жетоном, а также иметь удостоверение установленного образца.

Деятельность Народных Дружинников осуществляется совместно с сотрудником полиции. Народные дружины оказывают в первую очередь профилактическую и предупредительную помощь, снижая, таким образом, проявление административных правонарушений в общественных местах.

Для координации работы Народных Дружин по Московской области был образован Областной Штаб Народных Дружин. Руководителем Штаба является министр Правительства Московской области по безопасности и противодействию коррупции – Р.А. Каратаев.

Одной из ключевых задач, решаемых Областным Штабом в рамках обозначенного периода (январь-май 2017гг.), стало оказание методической помощи территориальным образованиям, где Народные Дружины еще не созданы – Можайск, Зарайск...

Другим направлением работы Областного Штаба является развитие единых механизмов планирования и осуществления деятельности общественными организациями правоохранительной направленности в рамках территориальных образований.

С этой целью поэтапно вводится единая система сбора данных о результатах деятельности Народных Дружин на местах, выявляются «узкие» места в организации взаимодействия с ними местных УВД и администраций территориальных образований.

Параллельно, Областной Штаб Народных Дружин оказывает содействие территориальным образованиям в открытии местных штабов. Необходимость в их создании продиктована, прежде всего, потребностью на местном уровне в координационном органе, через который становится возможным согласование деятельности нескольких Народных Дружин, зарегистрированных в рамках данного муниципального образования.

На базе Областного Штаба Народных Дружин на постоянной основе планируется проводить тренинги, семинары для руководителей местных Штабов, Командиров Народных Дружин с использованием современных IT-решений.

Деятельность областного Штаба Народных Дружин также направлена на создание благоприятных условий для развития общественными организациями правоохранительной направленности социальных проектов. Одним из первых шагов в данном направлении стала организация социальной акции «Чистые берега рек и водоемов Подмосковья», которая уже прошла на водоемах Раменского района и городского округа Подольск. Всего до конца года планируется провести соответствующие акции еще не менее чем на 5-7 территориях Московской области.

В ходе проведения данных акций членам общественных организаций правоохранительной направленности есть возможность в рамках живого диалога с жителями лучше понять существующие проблемы в сфере общественной безопасности, учесть это в дальнейшем в рамках своей деятельности.

ОБ ОПЫТЕ СОЗДАНИЯ И РАЗВИТИЯ НАРОДНОЙ ДРУЖИНЫ В ГОРОДСКОМ ОКРУГЕ КУБИНКА

Аннотация: Статья раскрывает вопросы создания Народной Дружины в городском округе Кубинка, ее ключевых задачах и перспективах развития.

Ключевые слова: Народная Дружина, правопорядок, общественная безопасность, Кубинка

Начало развитию Народных Дружин было положено с момента выхода федерального закона, определяющего порядок их создания и развития, функционирования (44-ФЗ «Об основах участия граждан в охране общественного порядка» от 02.04.14).

«Народная Дружина Кубинки» была создана одной из первых в Московской области. В соответствии с новым законодательством (44-ФЗ от 02.04.14), Народная Дружина может быть учреждена (создана) только физическими лицами. В нормативно-правовой базе предыдущего периода (до 44-ФЗ от 02.04.14) создание Народных Дружин допускалось муниципальными образованиями. Полагаю, что отсутствие данного права в действующем законодательстве, привело к снижению интереса со стороны администраций муниципалитетов к их возрождению. Кроме того, новая законодательная база не описывает механизмы, связанные с материальным стимулированием граждан, делегируя этот вопрос на областной/местный уровень. Все это создало определенные барьеры для быстрого развития Народных Дружин, их возрождения. Стимулирование граждан за их участие в охране общественного порядка совместно с полицией, стало возможным после внесения дополнений в местную программу безопасности городского округа Кубинка. Для реализации выплат членам Народной Дружины нам пришлось пройти регистрацию организации в Управлении Министерства Юстиции по Московской области. Здесь нужно пояснить. Дело в том, что после внесения Народной Дружины в областной реестр организаций правоохранительной направленности, она еще не является юридическим лицом.

Регистрация в качестве юридического лица была необходима для установления правоотношений между Народной Дружиной и

администрацией городского округа Кубинка при решении таких вопросов как:

1. получение субсидий из местного бюджета на выплату материального стимулирования граждан;
2. покупка оборудования, т.е. развитие ее материально-технической базы;
3. получение помещения, где члены Народной Дружины могут собираться на инструктажи и планировать свою деятельность.

Наличие у Народной Дружины юридического статуса открывает еще одну важную возможность – привлечение средств из внебюджетных источников. Форма Народного Дружинника – сигнальные жилеты, нагрудные жетоны и удостоверение установленного образца выпускаются за счет средств бюджета Правительства Московской области.

В члены Народной Дружины Кубинки мы принимаем молодых людей, отвечающих требованиям 44-ФЗ, отдающих предпочтение здоровому образу жизни, не равнодушных к решению общественных вопросов, задач, готовых внести свой посильный вклад в обеспечение общественного порядка.

Патрулирование улиц членами народной дружины осуществляется совместно с сотрудником полиции. На дежурство по одному маршруту выходит не менее 2-3 Народных Дружинников. Особенно роль Народной Дружины возрастает, когда возникает необходимость поддерживать правопорядок в период проведения массовых мероприятий. Ежегодно, в рамках нашего территориального образования проводится 15-20 крупных массовых мероприятий, начиная от Крещения, Масленицы, заканчивая Днем Города, поэтому наличие соответствующего календаря мероприятий позволяет нам эффективно планировать деятельность нашей Народной Дружины совместно с сотрудниками полиции и профильными отделами администрации, ответственными за их организацию и проведение.

Одной из главных задач, которую мы считаем целесообразным развивать в будущем с использованием Народных Дружин, – проведение мероприятий профилактического характера для несовершеннолетней молодежи, направленных на повышение ее правовой грамотности, вовлечения ее в последующем (при достижении совершеннолетия) в деятельность данного гражданского института.

В.В. Кузнецов
**Сотрудник отдела территориальной
безопасности и противодействия коррупции
Администрации Одинцовского
муниципального района Московской области,
Секретарь Штаба народных дружин
Одинцовского муниципального района**

Аннотация: В статье рассматриваются вопросы, связанные с координацией деятельности Народных Дружин в рамках территориального образования.

Ключевые слова: Народная Дружина, Штаб, правопорядок, общественная безопасность, Одинцово

ВОПРОСЫ ОРГАНИЗАЦИИ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ НАРОДНЫХ ДРУЖИН В РАМКАХ КООРДИНАЦИОННОГО ШТАБА НАРОДНЫХ ДРУЖИН ОДИНЦОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

Развитие Народных Дружин, их возрождение на территории Одинцовского района Подмосковья, пошло по пути их создания практически в рамках каждого поселения (городского/сельского), входящего в состав данного территориального образования.

В настоящее время на территории Одинцовского района сотрудникам полиции МУ МВД России «Одинцовское» оказывает содействие 9 Народных Дружин и одна дружина из числа членов Одинцовского хуторского казачьего общества, с общей численностью 190 членов народных дружинников.

При решении вопросов, связанных с обеспечением общественного порядка на территории района, а также при организации и проведении массовых мероприятий, необходима выработка единых подходов по вопросам профилактики правонарушений и координации взаимодействия с сотрудниками полиции. Эффективная реализация данного направления работы возможна только при создании координационного органа – штаба народных дружин Одинцовского муниципального района, в состав которого должны входить командиры Народных Дружин, представители администраций поселений и района, МУ МВД России «Одинцовское», экстренных служб, а также в качестве наблюдателей представители общественных организаций,

заинтересованные в развитии новых механизмов общественного контроля, профилактики правонарушений. С целью объединения и координации всех структур района деятельность которых направлена на поддержание общественной безопасности, в Администрации Одинцовского муниципального района был создан Штаб народных дружин Одинцовского муниципального района. В преддверии проведения первого заседания штаба, была организована и проведена 4 февраля 2017г. в Администрации Одинцовского муниципального района рабочая встреча командиров народных дружин Одинцовского муниципального района, представителей общественных организаций правоохранительной направленности и координатора координационного штаба народных дружин Московской области. Целью встречи было подготовить повестку первого заседания штаба путем определения приоритетных направлений развития народных дружин в районе и пути взаимодействия с общественными организациями и областным штабом. В рамках данной встречи были заслушаны все присутствующие, что позволило определить ключевые вопросы необходимые для обсуждения на первом заседании штаба.

26 мая 2017г. было проведено первое заседание штаба, в рамках которого выступающими были подняты проблемные вопросы и намечены пути их решения.

Основной упор был сделан на завершение организации народных дружин в 7 поселениях, где они не созданы, материальное стимулирование дружинников, повышение профессионального уровня подготовки дружинников, участие в воспитании молодежи в духе патриотизма и раскрытие других возможностей использования потенциала данного общественного движения. По этим вопросам были даны конкретные рекомендации, включающие персональное участие членов штаба по решению данных задач в поселениях.

Как положительный опыт были озвучены:

- меры материального стимулирования путем частичного или полного освобождения народных дружинников от уплаты земельного налога, а также выплата вознаграждения по итогам выходов на дежурство в размере 10 тысяч рублей в квартал;

- меры по усилению эффективности деятельности народной дружины путем предоставления администрацией поселения транспортного средства для передвижения по территории, обеспечения рациями, фотоаппаратами, фонарями, свистками, зимней и летней формой, помещением для работы.

С целью усиления взаимодействия принято решение о расширении состава членов штаба, приняв в него представителя от поисково-спасательной организации «Лиза Алерт». Поступило предложение о создании движения правоохранительной направленности «Юный дружинник» на базе секции самбо в с/п Заречье, а также подготовить график постоянных практических занятий повышения уровня подготовки членов народных дружин по таким дисциплинам, как основы правовой грамотности, оказания первой медицинской помощи, отработки приемов боевого самбо, основы психологической подготовки в критических обстоятельствах, организация поиска потерявшихся людей и др. Обсуждалась возможность расширения возможности данной общественной организации и использования ее потенциала в общественном экологическом контроле в качестве общественных экологических инспекторов для фиксирования правонарушений в экологической сфере. Затрагивалась тема, связанная с участием членов Народных Дружин совместно с полицией в профилактике правонарушений вблизи водоемов и мест массового отдыха. По данному вопросу принято решение о подготовке рекомендаций областным штабом народных дружин совместно с ГУ МВД России по Московской области. В рамках следующего заседания координационного штаба Народных Дружин Одинцово, было принято решение обсудить вопросы взаимодействия Народных Дружин с культурными автономиями, представляющими интересы различных конфессий. Такой диалог должен позволить избежать в будущем межэтнических конфликтов и будет способствовать повышению уровня взаимодействия между различными этносами, проживающими и работающими на территории нашего района. В заключении можно сказать, что первое заседание Штаба народных дружин Одинцовского муниципального района показало необходимость данного органа для решения накопившихся проблем и вопросов сформировавшихся от разобщённости и различного уровня понимания целей организации данного общественного движения, что привело к снижению интереса заниматься поддержанием общественного порядка у народных дружинников и, как следствие, - быстрому уменьшению их численности.

Е.Е. Герасименко
Координатор поисковой организации
«Лиза-Алерт» по Одинцовскому
муниципальному району МО
член Штаба народных дружин Одинцовского
муниципального района

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ НАРОДНЫХ ДРУЖИН С ОБЩЕСТВЕННЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ В РЕШЕНИИ ВАЖНЫХ СОЦИАЛЬНЫХ ЗАДАЧ

Аннотация: В статье анализируются вопросы развития Народных Дружин в контексте развития современных гражданских институтов с учетом социальных задач, решаемых ими.

Ключевые слова: Народная Дружина, правопорядок, общественная безопасность, гражданский институт, социальный проект.

Народные дружины являются важным гражданским институтом, оказывающим содействие правоохранительным органам в решении задач, обозначенных в профильном федеральном законе, регулирующих их деятельность – охрана общественного порядка, профилактика правонарушений и другие.

Одной из функций общественных организаций правоохранительной направленности, создаваемых в соответствии с требованиями 44-ФЗ от 02.04.14, является оказание помощи в поиске без вести пропавших граждан.

Решение задачи поиска без вести пропавших людей требует вовлечения в данный процесс большого количества граждан.

Народные Дружины являются организацией, в составе которой присутствуют различные категории граждан, в том числе, имеющие представление о порядке взаимодействия с экстренными службами, владеющие основами оказания первой медицинской помощи.

Наличие таких дружинников позволяет участвовать им в поисковых и спасательных мероприятиях, при ликвидации чрезвычайных происшествий и других мероприятиях направленных на обеспечение безопасности граждан.

Помимо Народных Дружин, есть также общественные организации, занимающиеся развитием у граждан навыков спортивного

ориентирования, ухода за людьми с ограниченными возможностями и других профессиональных навыков, необходимых для выполнения задач спасательного характера.

Одной из таких организаций является поисковая организация «Лиза-Алерт». Проводимые данной организацией учения являются залогом эффективной координации взаимодействия различных экстренных служб при решении вопросов поиска без вести пропавших людей в будущем при возникновении той или иной чрезвычайной ситуации.

15 апреля 2017г. по инициативе общественной поисково-спасательной организации «Лиза-Алерт» в Московской области проводились учения, в рамках которых отрабатывались навыки поиска без вести пропавших граждан. На учения были приглашены все желающие, в том числе, Народные дружинники Одинцовского муниципального района, которые были представлены в количестве 35 дружинников.

Участники были поделены на 14 групп, которые, согласно установленному для каждой группы расписанию, проходили тренинг у инструкторов на учебных тематических площадках.

Для отработки практических навыков организаторами проводимых учений были представлены следующие темы:

1.«безопасность в лесу» - раскрывала ключевые правила поведения граждан в лесу;

2.«следопытство» - навыки поиска заблудившихся людей по их следам и иным предметам, признакам, оставленным ими на местности;

3.«картография (ориентирование на местности)» - правила «чтения» карт и ориентирования на местности с использованием картографического материала;

4.«первая помощь» - основы оказания доврачебной помощи;

5.«методика поиска» - ключевые подходы к организации поиска без вести пропавших граждан с участием всех возможных ресурсов;

6.«связь» - подходы к организации информационного взаимодействия между всеми участниками, принимающими участие в поисково-спасательной операции;

7.«техника и авиация» - применение технических средств, включая беспилотную авиацию, для решения вопросов поиска без вести пропавших людей.

Другим положительным примером такого взаимодействия может служить участие членов Народных Дружин в выполнении/реализации социальных проектов.

Примером может служить общеобластной субботник, проводившийся 22 апреля 2017г., где члены «Люберецкой народной дружины» совместно с представителями культурных автономий посадили аллею «мира и согласия» в парковой зоне «Наташинские пруды» городского округа Люберцы Московской области. По окончании данного мероприятия члены Народной Дружины обсудили с представителями культурных автономий вопросы реализации совместных социальных проектов.

Еще одно темой участия Народных Дружин в реализации социальных проектов может служить проведение социальной акции «Чистые берега рек и водоемов Подмосковья», основной целью которой является повышение внимания граждан к вопросам охраны окружающей среды, снижения воздействия на нее антропогенной среды и т.д. Благодаря данной социальной акции ее участники смогли бы ознакомиться с вопросами общественного контроля и безопасности, раздельного сбора мусора.

Первым место проведения акции «Чистые берега рек и водоемов Подмосковья» стала река Македонка, протекающая в поселениях Родники и Удельная Раменского района. Вторая акция прошла в городском округе Подольск. Всего, по данным Областного Штаба Народных Дружин до конца года планируется провести соответствующие социальные акции еще как минимум в пяти территориальных образованиях Московской области

Полагаем, что налаживание тесного взаимодействия между Народными Дружинами и другими гражданскими институтами позволит создать новые эффективные социальные механизмы, повысить уровень взаимодействия между государственными учреждениями и социальными группами, а также имеет большое воспитательное значение для всех возрастных групп населения в вопросах бережного и внимательного отношения в местах проживания.

РОЛЬ ОБЩЕСТВЕННЫХ СОВЕТОВ ПРИ МУ МВД РОССИИ В РАЗВИТИИ НАРОДНЫХ ДРУЖИН В ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЯХ СУБЪЕКТОВ РФ

Аннотация: В статье рассматриваются вопросы организация эффективного взаимодействия между Народными Дружинами и территориальными отделениями правоохранительных органов посредством активации данным вопросе общественных советов при УВД.

Ключевые слова: Народная Дружина, правопорядок, общественная безопасность, общественный совет, общественный контроль

Развитие Народных Дружин требует организации эффективного процесса взаимодействия между гражданами, принимающими участие в охране общественного порядка, и сотрудниками полиции.

Решение данной задачи не означает только реализацию процесса своевременного проведения инструктажей, организации выходов на патрулирование, но и предполагает выстраивание эффективного взаимодействия с правоохранительными органами.

По нашему мнению, одним из таких подходов является активное вовлечение членов Народных Дружин, их Командиров в деятельность общественных советов при областных/местных управлениях внутренних дел. В соответствии с частью 7 статьи 9 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» при федеральном органе исполнительной власти в сфере внутренних дел и территориальных органах образуются общественные советы.

Ключевой задачей советов является обеспечение согласованности общественно значимых интересов граждан, органов власти всех уровней, общественных объединений, правозащитных, религиозных и иных организаций, в том числе профессиональных объединений предпринимателей, для решения наиболее важных вопросов деятельности полиции.

Указом Президента России от 23 мая 2011 г. № 668 «Об общественных советах при Министерстве внутренних дел Российской Федерации и его территориальных органах» определен правовой статус

Общественного совета при МВД России и общественных советов при территориальных органах Министерства, порядок их формирования, основные задачи, права общественных советов и их членов.

На заседания общественных советов приглашаются руководители профильных управлений полиции, общественных организаций, совместно с которыми обсуждаются текущие проблемы и перспективные направления решения задач по профилактике правонарушений.

Кроме заседаний, члены общественного совета проводят прием граждан, основной целью которого является принятие к рассмотрению обращений о возможных правонарушениях. Участие в деятельности общественных советов при управлениях внутренних дел способствует реализации социальных проектов, направленных на профилактику правонарушений, повышение правовой грамотности населения.

Примером такого социального проекта может служить социальная акция «Студенческий десант», основной задачей которой является знакомство несовершеннолетней молодежи, студентов ВУЗов, техникумов с основами работы правоохранительных органов. В рамках данной акции ее участники имеют возможность познакомиться с основами дактилоскопии, работы следователей, узнать о физической подготовке сотрудников полиции, нюансах организации и проведения инструктажей. Практика показала, что постоянное вовлечение несовершеннолетней молодежи во взаимодействие с сотрудниками правоохранительных органов снижает правонарушения административного характера с их стороны, способствует формированию положительного, позитивного отношения к деятельности данного государственного института, а также Народных Дружин в целом.

Фактически, общественные советы при межмуниципальных управлениях МВД России, должны стать одной из площадок, на базе которых целесообразно развивать социальные проекты, предлагаемые со стороны УВД, общественных организаций, инициативных групп граждан. Одной из нерешенных в настоящее время проблем является отсутствие общественных советов при отдельных межмуниципальных управлениях МВД России или же их деятельность практически никак не оказывает содействия в развитии Народных Дружин на местном уровне. Полагаем, что данный пробел будет устранен в самое ближайшее время.

ВЫРАБОТКА ЕДИНОГО СТАНДАРТА РАДИОСВЯЗИ КАК ЗАЛОГ УСПЕШНОГО ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ РАЗЛИЧНЫХ УЧАСТНИКОВ ПРОЦЕССА ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Аннотация: В статье рассматриваются вопросы обеспечения единого подхода к соединению различных пользователей радиооборудования.

Ключевые слова: Народная Дружина, правопорядок, общественная безопасность, радиосвязь, информационные технологии, коммутация, стандарт, ретранслятор, декодер

В настоящее время для осуществления профессиональной радиосвязи используется достаточно большое количество стандартов, диапазонов и методов, что зачастую отрицательно сказывается на выполнении самой главной задачи – оперативной передачи сообщений от одного объекта другому, в том числе и в рамках межведомственного взаимодействия.

Зачастую именно минуты, если не секунды оперативного реагирования профильных экспертов/специалистов и членов общественных организаций, оказывающих им содействие в выполнении их задач, определяют результат реагирования на то или иное событие – пожар, наводнение, правонарушения административного/криминального характера.

Для решения задачи по объединению воедино различных стандартов и диапазонов, нашей компанией была разработана технология, позволяющая объединять в единую радиосеть группы, использующие несовместимое оборудование различных диапазонов и стандартов радиосвязи, а так же различных производителей (вендоров) при сохранении имеющегося парка радиостанций (аналоговые, dPMR, DMR и APCO P25).

Кроме того, наше оборудование является **«Мультистандартным»**, то есть в одном изделии прошито сразу три стандарта (аналог, APCO-25, DMR и dPMR), что позволяет программным способом изменять работу в том или ином стандарте, в зависимости от потребности.

Система состоит из цифро-аналоговых компонентов (далее -ЦАК), поддерживающих технологию RoIP, и универсальных цифро-аналоговых, состоящих из двух основных компонентов – Цифровых Декодеров Голоса (далее – ЦДГ) и универсальных ретрансляторов ЦРР.

Цифровой Декодер Голоса кодирует получаемый от ретранслятора цифровой сигнал (DMR, dPMR или APCO P25) в РСМ формате и передает его другим ЦДГ системы «Радиокупол+» по IP сети, а также ЦАК.

ЦДГ, получившие сообщение формата РСМ, кодируют его в необходимый цифровой стандарт и передают ретрансляторам этого стандарта.

Таким образом, абоненты радиосети одного стандарта могут общаться с абонентами сети другого стандарта.

Справочно:

DMR и dPMR — это открытые стандарты для цифровой радиосвязи в рамках небольшого города или крупного предприятия, разработанные и описанные ETSI;

APCO P25 представляет собой набор открытых стандартов, разработанных совместными усилиями рядом американских инженерных и коммерческих ассоциаций для полного удовлетворения нужд служб общественной безопасности в масштабах страны;

Цифровые Декодеры Голоса не требуют единого центра. Они подключены друг к другу (и ЦАК) через локальную сеть или Интернет. В момент передачи сообщения сигнал передается от одного ЦДГ всем другим назначенным устройствам. Выход из строя одного ЦДГ не влияет на локальную работу подключенной к нему группе цифровых ретрансляторов ЦРР.

Дальность радиосвязи группы абонентов обычно ограничена дальностью связи между рациями и ретранслятором. Ретрансляторы нашей системы передают друг другу сообщения в одном из цифровых стандартов по IP-сети. Это позволяет связывать в одну радиосеть группы абонентов находящихся далеко друг от друга, независимо от расстояний.

Ретрансляторы не имеют единого центра. Они подключены друг к другу через локальную сеть или Интернет. В момент передачи сообщения сигнал передается от одного ретранслятора всем другим. Выход из строя одного ретранслятора не влияет на работу остальных.

Уникальные технологические решения позволяют объединять в единую радиосеть группы абонентов в разных частях города или

региона, а также создавать территории непрерывного радиопокрытия вдоль трасс и магистралей.

Рассматриваемая технология может быть использована и для развития локальных систем радиосвязи внутри объектов (торговые, производственные, спортивные,...), поскольку традиционные технологии радиосвязи в помещениях с большим количеством железобетонных перекрытий малоэффективны. Сеть ретрансляторов или Станций удаленного доступа позволяет решить вопрос организации единой крупной радиосети на объекте.

Все описанные ранее направления использования технологии больше ориентированы на стационарные варианты организации радиосвязи.

В нашей компании также предусматривается возможность создания мобильных центров организации радиосвязи, что особенно актуально при возникновении Чрезвычайной Ситуации, когда одновременно задачи решают обычно несколько разных ведомств. Каждая группа (МЧС, ФСБ, Полиция, Росгвардия, Скорая помощь и т.п.) использует свое радиооборудование, которое в большинстве случаев несовместимо с оборудованием других групп и ведомств.

Координацию действий разных групп на месте ЧС возможно осуществлять, используя Командно-штабную машину, оборудованную нашей системой.

Отдельным достоинством системы является не только осуществление коммуникационных функций, но и также фиксация данных с последующим ее архивированием, посредством сервера записи переговоров, что может быть использовано, например, при выявлении ошибок в действиях того или иного сотрудника ведомства или организации при управлении процессом.

Все оборудование «Радиокупол+», в том числе и программное обеспечение разработано и производится в России, что позволяет нашей компании участвовать в программе и считать ее реальным примером импортозамещения и импортонезависимости (Поручение Президента РФ от 27 февраля 2016 года № Пр-369).

Данная система защищена от «Киберугроз», поступающих из вне, а так же не имеет программных закладок, ввиду собственного Российского программного обеспечения, что подтверждено Свидетельствами о государственной регистрации программ и занесено в реестр Минпромторга, как телекоммуникационное оборудование произведенное в Российской Федерации.

В заключении хочу привести пример использования описанной ранее системы обеспечения комплексной радиосвязи. В интересах Противопожарной службы (ППС) по Курской области, в юго-западной (г. Суджа 98км от г. Курск) и северо-восточной (г. Кшень 130км от г. Курск) её части была организована устойчивая бесперебойная радиосвязь с управлением ППС, расположенным в г. Курске (минимальными средствами, при максимально-возможном качестве). На момент обращения к нам, оперативная радиосвязь с указанными районами отсутствовала.

Считаем, что подобного рода системы обеспечения комплексной радиосвязи должны стать основой для выработки единого стандарта радиосвязи и учитываться при развитии и разработке на местном уровне программ безопасности, предполагающих, в частности, реализацию координационных действий между различными участниками процесса:

1. сотрудники администрация территориального образования;
2. сотрудники правоохранительные органы;
3. представители экстренных служб;
4. представители социально-значимых объектов (ВУЗы, школы, сады, торговые и спортивные центры,...);
5. члены общественных организаций правоохранительной направленности и иные физические/юридические лица, оказывающих содействие в решении задач по ликвидации негативных последствий от того или иного события.

*А.В. Данилов
исполняющий обязанности Командира
«Лыткаринской Народной Дружины»*

О НЕОБХОДИМОСТИ РАЗВИТИЯ ОБЩЕСТВЕННОЙ ОРГАНИЗАЦИИ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНОЙ НАПРАВЛЕННОСТИ В ГОРОДСКОМ ОКРУГЕ ЛЫТКАРИНО

Аннотация: Статья посвящена проблеме создания Народной Дружины в рамках одного из территориальных образований Московской области – городском округе Лыткарино и кратко описывает представление о подходах к ее решению.

Ключевые слова: Народная Дружина, правопорядок, общественная безопасность, Лыткарино

В рамках любого территориального образования решение вопросов обеспечения общественной безопасности является одним из приоритетных направлений. Во многом, именно от складывающейся на территории криминогенной ситуации, зависит возможность проведения в жизнь намеченных программ ее социально-экономического развития, улучшения социального климата, повышения уровня доверия граждан к деятельности администрации. В большинстве случаев укоренилось ошибочное представление, согласно которому вопросы обеспечения правопорядка решаются полностью и исключительно правоохранительными органами и участие населения территориального образования в данном направлении не является целесообразным. Зарубежный опыт показывает, что там, где налажено тесное сотрудничество граждан с полицией, растет раскрываемость преступлений, снижается количество правонарушений административного характера, повышается авторитет сотрудников данного государственного института, уровень доверия к ним.

Реформы МВД РФ привели к сокращению численного состава данного ведомства, увеличению нагрузки на штатную единицу, делая зачастую невозможным оперативное решение возникающих проблем.

Одним из подходов к восполнению пробела по численному составу сотрудников полиции, занимающихся вопросами охраны общественного порядка, стало возрождение такого важного гражданского института как «Народные Дружины».

В советское время Народные Дружины, которые сегодня в нормативно-правовых документах обозначаются также как общественные организации правоохранительной направленности, создавались при предприятиях, администрациях территориальных образований. Практика 90-ых гг. XXв. допускала создание Народной Дружины администрацией территориального образования.

Новым витком в развитии Народных Дружин следует считать принятие в 2014г. профильного закона, определяющего их задачи, функции, порядок регистрации, а также требования к членам данных общественных организаций правоохранительной направленности.

Ключевой проблемой, связанной с регистрацией Народной Дружины, является низкий уровень информированности населения о порядке реализации данной процедуры и отсутствие какого-либо утвержденного единого «шаблона»/образцов документов. В ряде случаев именно данный фактор приводит к дистанцированию граждан от участия в процессе создания и последующего развития Народной Дружины. В нашем случае, соответствующая проблема была решена через консультации со специалистами Областного Штаба Народных Дружин, сотрудниками МУ МВД России «Люберецкое», а также представителями администрации и совета депутатов городского округа Лыткарино.

По итогам данной работы, были подготовлены такие первоочередные документы, как Устав общественной организации, протокол учредительного собрания, проекты решения депутатов об определении границ ее деятельности и постановления администрации, раскрывающее порядок стимулирования граждан и развития материально-технической базы Народной Дружины. Параллельно, нами была проделана работа по формированию первой группы членов создаваемой Народной Дружины в количестве 15 человек.

По нашему мнению, в упрощенном варианте, бюджет создаваемой Народной Дружины можно определить как совокупность затрат на:

1. оплату труда Командира за управление данной общественной организацией и участие в патрулировании совместно с полицией;
2. материальное стимулирование членов общественной организации за профилактику правонарушений совместно с сотрудниками профильного УВД;
3. развитие материально-технической базы.

Размер бюджета Народной Дружины зависит от охвата ее деятельности, т.е. количества выходов на массовые мероприятия, маршруты патрулирования. Безусловно, бюджет можно свести к

минимуму, т.е. предусмотрев средства на выплату материального стимулирования членам Народной Дружины за их участие в охране общественного порядка в период проведения массовых мероприятий на территории городского округа Лыткарино, однако это может отрицательно сказаться на деятельности данной организации в дальнейшем. Во многом, последнее связано с тем, что привлечение граждан к участию в охране общественного порядка время от времени, приводит к потере их интереса к участию в работе данной организации.

Практика показала, что наилучшие результаты в охране общественного порядка достигаются при патрулировании территории в выходные и праздничные дни, когда наибольшее количество граждан в общественных местах и правонарушений административного характера. Исходя из последнего, можно считать, что первоначально должны учитываться затраты на оплату труда за участие граждан в патрулирование в выходные дни в течение календарного года.

Мы полагаем, что также могут быть реализованы и косвенные механизмы стимулирования граждан за их участие в деятельности Народной Дружины. Учитывая уже сложившую практику по Московской области, к таким механизмам можно отнести предоставление бесплатных абонементов в фитнес-центры, на культурно-развлекательные мероприятия, организуемые администрацией и организациями-партнерами Народной Дружины, льготы на уплату отдельных видов налогов местного уровня.

После регистрации Народной Дружины, т.е. ее внесения в областной реестр организаций правоохранительной направленности, члены «Лыткаринской Народной Дружины» будут в выходные дни выходить на два маршрута патрулирования. В дальнейшем, число маршрутов патрулирования будет увеличиваться.

На каждый маршрут патрулирования, учитывая рекомендации Областного Штаба Народных Дружин, будет разработан свой «Паспорт Маршрута Патрулирования». В данном документе отражается маршрут перемещения дружинников совместно с сотрудниками полиции, возможные угрозы и пути их предупреждения, контактные данные экстренных служб и других организаций правоохранительной направленности.

В заключении хочу отметить, что мы ожидаем завершение процесса регистрации Народной Дружины в августе 2017г. и доведение численности ее дружинников с 15 до 100 к 2019г.

Е. Печенкина
Директор МБУ «Центр развития
Туризма, инфраструктуры и
Инвестиций Зарайского района »

РЕШЕНИЕ ВОПРОСОВ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ ТУРИСТОВ И ИХ СОПРОВОЖДЕНИЯ ЧЕРЕЗ ОРГАНИЗАЦИЮ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ДИРЕКЦИЙ КУЛЬТУРНЫХ ОБЪЕКТОВ С НАРОДНЫМИ ДРУЖИНАМИ

Аннотация: Рассматривается вопрос использования Народных Дружин в решении задач обеспечения общественной безопасности в рамках территориального образования как залог повышения его туристической привлекательности.

Ключевые слова: Народная Дружина, правопорядок, общественная безопасность, туризм, Зарайск, волонтерство

Зарайск расположен в 145 километрах от Москвы и является одним из культурно-исторических центров Подмосковья. Первые упоминания о Зарайске относятся к 12 веку. До настоящего времени в городе полностью сохранился самый маленький в России кремль, имеется множество памятников истории и культуры различных эпох. Зарайский край также богат своими уникальными природными объектами. Все это позволяет рассматривать наше территориальное образование как одно из важнейших туристических направлений Московской области.

Успешность развития туристической отрасли в Зарайске зависит не только от наличия гостиниц, исторических памятников, но и во многом определяется текущей криминогенной ситуацией, эффективностью проводимых профилактических мероприятий.

Решение задачи повышения общественной безопасности в рамках территориального образования невозможно без тесного взаимодействия населения с полицией.

Реформирование отечественной законодательной базы заложило новые механизмы в построении взаимоотношений граждан с правоохранительными органами – через создание общественных организаций правоохранительной направленности.

Ключевая задача Народных Дружин, являющихся общественными организациями правоохранительной направленности, - содействие

сотрудникам местного УВД в поддержании общественного правопорядка.

По нашему мнению, кроме основной функции охраны общественного порядка, члены Народной Дружины могут оказывать содействие в ориентировании гостей и туристов, в частности, по исторической части нашего территориального образования.

Реализация функции информирования Народными Дружинниками граждан о расположении историко-культурных объектов и других учреждений может способствовать развитию еще одного важного направления – «туристического волонтерства».

В узком смысле «туристическое волонтерство» можно определить как предоставление справочной информации гражданам, их ориентирование на местности, оказание ими доврачебной помощи.

В расширенном представлении «туристическое волонтерство», учитывая деятельность Народных Дружин, представляет собой направления, обозначенные для «узкого» варианта, включающие также сопровождение туристических групп по всему маршруту их следования.

По нашему мнению, развитие данного направления («туристического волонтерства») в дальнейшем может привести к формированию на местном уровне еще одного важного структурного управления в территориальном УВД - «туристической полиции». Соответствующие подразделения полиции активно развиваются в крупных поселениях, прежде всего, в городах - миллионниках, являющихся «транспортными узлами» субъектов РФ и России в целом.

Вопрос создания Народной Дружины в Зарайске обсуждался в конце мая 2017 г. в ходе официального визита представителя Областного Штаба Народных Дружин.

По итогам проведенных консультаций была сформирована «дорожная карта» по созданию и развитию «Зарайской Народной Дружины».

По нашему мнению, основной акцент при формировании численного состава Народной Дружины должен делаться на молодых совершеннолетних граждан, работающих в Зарайске, ведущих здоровый образ жизни, интересующихся вопросами развития/реализации общественных инициатив, социальных проектов.

Такое сочетание в будущем поможет взрастить новых эффективных специалистов, ориентированных на предоставление услуг и выполнение работ в различных видах экономической деятельности, способных умело сочетать коммерческие направления с социально-

ориентированными видами деятельности, повышая ценность бизнес-направлений, выстраивая «гармоничное взаимодействие» между коммерческими структурами и сектором некоммерческих (общественных) организаций.

Полагаем, что совместно с профильными экспертами, преподавательским составом специализированных ВУЗов будет целесообразно подготовить образовательную программу, раскрывающую вопросы гостеприимства, организации взаимодействия с экстренными службами, обеспечения правопорядка в период проведения массовых мероприятий и т.д.

Успешная реализация данного взаимодействия с Народной Дружиной требует создания механизмов мотивирования граждан за их участие в данной деятельности.

В настоящее время данный вопрос прорабатывается профильным управлением администрации. Безусловно, будущая система мотивации должна учитывать как прямые, так и косвенные подходы к стимулированию, т.е. опираться на бюджетные и внебюджетные источники финансирования.

Еще раз хочу отметить, что создание и поэтапное развитие Народной Дружины в рамках нашего территориального образования будет способствовать росту туристической привлекательности Зарайска, развитию «туристического волонтерства», повышению правовой грамотности населения. Народная Дружина сможет оказывать содействие в развитии новых механизмов общественного контроля, профилактики правонарушений административного характера, ориентирования молодежи на здоровый образ жизни.

ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНОЙ НАПРАВЛЕННОСТИ В РАМКАХ ГОРОДСКОГО ОКРУГА ХИМКИ

Аннотация: В статье анализируются перспективы развития общественных организаций правоохранительной направленности в городском округе Химки с учетом приоритетных задач в области общественной безопасности.

Ключевые слова: Народная Дружина, правопорядок, общественная безопасность, Химки

Московская область является субъектом РФ, где сосредоточены крупные мегаполисы, расположено много объектов историко-культурного, спортивного назначения. Все это приводит к формированию на постоянной основе большого количества массовых мероприятий, а также способствует приезду гостей.

Задача поддержания правопорядка в период проведения массовых мероприятий, а также реализации профилактических мер упреждающего характера, являются залогом формирования стабильного общественного правопорядка в рамках территории Химок.

Наряду с современными технологическими решениями, прежде всего, системами видеонаблюдения, активно развиваемыми в рамках профильной местной подпрограммы по безопасности, вопросы, связанные с повышением правовой грамотности населения и его участия в совместном патрулировании территории с сотрудниками полиции для пресечения правонарушений не теряют свою актуальность, а расширяют возможности первых.

Участие граждан в охране общественного порядка регулируется профильным федеральным законом, принятым в 2014г., определяющим требования к данным общественным организациям правоохранительной направленности и их членам.

В городском округе Химки функционирует Народная Дружина, зарегистрированная в июле 2016 года. Члены данной организации активно принимают участие в охране общественного порядка в период проведения массовых мероприятий.

В настоящее время, в состав Народной Дружины Химок входит 6 членов. С целью стимулирования их выхода на охрану общественного порядка в администрации г.о. Химки прорабатываются вопросы по нормативно-правовому обеспечению соответствующего направления.

Полагаем, что для охраны общественного порядка в рамках всей территории Химок численность Народной дружины должна быть доведена как минимум до 200-250 членов.

Процесс формирования численного состава данной организации является достаточно волатильным. Во многом это связано с тем, что для большинства членов Народной Дружины участие в ее деятельности является второстепенным, а не первичным, т.е. не основным местом работы. Для охвата «проблемных зон» городского округа, нами прорабатывается вопрос о формировании мобильных группы Народных Дружинников.

Под мобильными группами членов общественной организации правоохранительной направленности, мы понимаем наряд Народных дружинников, выходящих на патрулирование совместно с полицией с учетом складывающейся и перспективной криминогенной ситуацией, а не по какому-либо заранее определенному маршруту.

Таким образом, даже при минимальном количестве постоянных членов Народной Дружины становится возможным осуществление патрулирования в наиболее проблемных местах городского округа.

Еще раз необходимо отметить, что при таком варианте организации деятельности Народной Дружины задача, связанная с увеличением ее штата не перестает быть актуальной.

Отдельно нужно заметить, что в целях достижения наилучших результатов по охране общественного порядка при реализации массовых мероприятий, особенно спортивных, представляется правильным выработать рекомендации по привлечению общественных организаций правоохранительной направленности по данному вопросу.

Основой для подготовки будущих рекомендаций должны стать нормативно-правовые акты РФ, правила и иные документы, разработанные и принятые профильными международными организациями, союзами.

ВОПРОСЫ ОРГАНИЗАЦИИ КОМПЛЕКСНОГО ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ НАРОДНЫХ ДРУЖИН В РАМКАХ ПРИГРАНИЧНЫХ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ

Аннотация: Рассматриваются вопросы организации комплексного взаимодействия общественных организаций правоохранительной направленности в рамках приграничных территорий.

Ключевые слова: Народная Дружина, правопорядок, общественная безопасность, взаимодействие

За последние три года, что прошло с момента принятия 44-ФЗ от 04.02.2014 «Об участии граждан в охране общественного порядка» (далее – 44-ФЗ), Россия стала на путь активного возрождения важного гражданского института, обеспечивающего эффективное взаимодействие между правоохранительными органами, населением – общественных организаций правоохранительной направленности (Народных Дружин).

В субъектах РФ практически в каждом муниципальном образовании создана одна или несколько Народных Дружин. Для реализации функции защиты интересов граждан, принимающих участие в охране общественного порядка, осуществляется процедура страхования, гарантирующая выплату дружиннику компенсации при получении им телесных повреждений, повлекших к ухудшению состояния его здоровья. При страховании членов Народных Дружин учитывается такой важный нюанс, как границы ее деятельности, т.е. та территория, в рамках которой осуществляется патрулирование и решаются задачи по профилактике правонарушений, а также иные вопросы, определенные в рамках 44-ФЗ.

Очень часто решение вопросов обеспечения правопорядка, пресечения правонарушения, происходит в условиях преследования правонарушителя и фактического его захода на территорию другого муниципального образования. В данных условиях, Народный дружинник теряет свой статус и права, определенные 44-ФЗ.

Средства, необходимые для восстановления здоровья Народного дружинника, получившего физические увечья на территории другого

муниципального образования, будут покрываться на общих основаниях, т.е. по полису медицинского страхования (бесплатные государственные услуги медицинского обслуживания) и за счет платных медицинских услуг.

При этом нужно отметить, что при выходе за рамки зоны обслуживания УВД, сотрудник полиции свой статус, полномочия не теряет. Для дружинника же пересечение означает, что в рамках «чужой» территории, он, если и может принять участие, то только на правах гражданина. Считаем данный нюанс в корне не верным.

По нашему мнению, решение данного вопроса лежит через принятие дополнительных нормативно-правовых актов, которые должны учитываться в дальнейшем при оформлении полисов страхования Народных Дружинников.

Здесь необходимо различать две основных ситуации:

1. «пересечение границ между муниципальными образованиями», т.е. в внутри субъекта РФ;
2. «пересечение границы» приграничного региона.

В первом случае, достаточно на уровне субъекта РФ принять правовой документ, фиксирующий единые правила по данному направлению для всех муниципалитетов региона. При составлении соответствующих правил нужно также учитывать статус приграничных территорий (городское или сельское поселение, городской округ, район), а также особенности приграничной местности (лесистая, дачный поселок, сельское поселение) и т.д. Нужно отметить, что пересечение границы муниципального образования в данном случае не ведет к нарушению закона субъекта РФ, в котором определены требования к экипировке члена Народной Дружины.

Второй случай актуален для муниципальных образований, являющихся приграничными к соседним субъектам РФ. В данном случае при пресечении границ субъекта РФ происходит нарушение требований к экипировке граждан, являющихся членами Народных Дружин региона их пребывания. Последнее означает, что в нормативно-правовых документах субъектов должны указываться случаи, когда действия членов Народных Дружин из других субъектов РФ правомерны.

Отдельно нужно отметить, что фактически в каждом субъекте РФ создан свой Штаб Народных Дружин регионального значения. Задачей соответствующих штабов является координация работы общественных организаций правоохранительной направленности внутри субъекта РФ.

Направление, связанное с организацией межсубъектного взаимодействия, может быть делегировано на уровень Областных Штабов Народных Дружин.

Все это будет способствовать развитию информационного обмена между субъектами РФ по 44-ФЗ и другим нормативно-правовым актам различных уровней, регулирующих процесс функционирования общественных организаций правоохранительной направленности.

*Д.А. Зайцев
Заместитель начальника
Линейного отдела полиции
(г. Люберцы)*

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВОПОРЯДКА НА ОБЪЕКТАХ ТРАНСПОРТА С УЧАСТИЕМ НАРОДНЫХ ДРУЖИН

Аннотация: Статья посвящена вопросам организации взаимодействия транспортной полиции с Народными дружинами при обеспечении правопорядка на территориях транспортной инфраструктуры (на примере ж/д транспорта).

Ключевые слова: Народная Дружина, правопорядок, общественная безопасность, взаимодействие, транспорт, инфраструктура

В рамках транспортной инфраструктуры (остановки, вокзалы, перроны,...) концентрируется большое количество граждан на ограниченной территории. Все это приводит к формированию определенного риска административных/уголовных правонарушений, влекущего нанесение материального и физического ущерба гражданам, а также имуществу транспортной инфраструктуры, самого транспорта.

Зачастую правонарушения происходят в период, когда организованные группы граждан направляются на массовые культурно-спортивные мероприятия, а также возвращаются обратно после их окончания. Фиксация роста правонарушений административного характера также отмечается в период празднования отдельных памятных дат национального значения, а же в период проведения спортивных мероприятий и в «Часы Пик» работы транспорта.

Организация профилактики и пресечения правонарушений требует большого количества сотрудников полиции, что не всегда возможно, учитывая необходимость решения иных оперативных задач. Выходом из сложившейся ситуации может являться налаживание взаимодействия с общественными организациями правоохранительной направленности.

В 44-ФЗ от 02.04.2104 «Об участии граждан в охране общественного порядка» (далее – 44-ФЗ) определено (статья 2, п.1) «участие граждан в охране общественного порядка - оказание гражданами помощи органам внутренних дел (полиции) и иным правоохранительным органам в целях защиты жизни, здоровья, чести и

достоинства человека, собственности, интересов общества и государства от преступных и иных противоправных посягательств, совершаемых в общественных местах».

В рамках 44-ФЗ нет какого-либо четкого ограничения по местам, где члены народных дружин должны принимать участие в охране общественного порядка.

Ограничения на участие в охране общественного порядка могут определяться иными федеральными законами, регулирующими развитие соответствующей группы объектов инфраструктуры. В данном случае определяется порядок организации службы безопасности на соответствующих объектах, предъявляя в ряде случаев специфические требования к сотрудникам охраны, их ЧОПам, а также диктующим необходимость создания отдельных профильных управлений полиции. По нашему мнению, в рамках транспорта участие членов Народных Дружин в охране общественного порядка можно рассматривать как совместные действия с сотрудниками полиции по пресечению правонарушений в общественных местах перед инфраструктурным(-и) объектом(-ами).

Фактически, в данном случае речь может идти, например, о привокзальных территориях, где располагается в большинстве случаев зоны посадки граждан на общественный транспорт, стоянки, места хранения багажа и т.д. Отдельно необходимо отметить о целесообразности создания единых механизмов выработки согласованных действий членов Народных Дружин, сотрудников полиции в рамках «маршрута» передвижения централизованных групп граждан, посещающих массовые культурно-спортивные мероприятия, учитывая «зону» работы общественных организаций правоохранительной направленности.

Из уже сложившейся практики, можно отметить участие членов Народной дружины Москвы в обеспечении правопорядка на станциях метрополитена совместно с полицией и иными специалистами, привлекаемыми к данному направлению (контроллерами, сотрудниками ЧОПов). В большинстве случаев, роль членов Народной Дружины заключается в информировании посетителей метрополитена об изменениях в маршрутах передвижения, а также иных нюансах, приводящих к переменам в организации его работы.

Так же следует отметить, что специфика работы железнодорожного транспорта, в случаях пренебрежения мерами безопасности зачастую опасна не только для здоровья граждан, но и для их жизни. Так в 2016 году, на участке железной дороги от станции

Люберцы до станции Раменское, травмировано 143 человека 96 из них смертельно. За 5 месяцев 2017 пострадало 55 человек 35 из них со смертельным исходом. Ежегодно данная статистика пополняется смертельными случаями среди несовершеннолетних, которые участвуя в неформальных объединениях, используют объекты железнодорожного транспорта для фотографирования в экстремальных условиях связанных с риском для жизни (на крыше вагона электропоезда, на жесткой сцепке поезда). Использование народных дружин с целью профилактики непроизводственного травматизма, к которому приводит, «зацеперство», переход железнодорожных путей в неустановленных местах, может сохранить для граждан пренебрегающих данными правилами не только здоровье, но и жизнь. Учитывая большую протяженность участков оперативного обслуживания линейных отделов полиции, плотность движения электропоездов, в Московском регионе, силами и средствами патрульно – постовой службы полиции довольно сложно контролировать оперативную обстановку на обслуживаемой территории. Данный недостаток может устранить использование добровольных народных дружин, которые могут проводить разъяснительную работу среди пассажиров о недопустимости нарушений правил МПС, а так же, что согласно ФЗ-15 от 23.02.2013 года «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака» в места, запрещенные для курения входят пригородные электропоезда и пригородные платформы, предназначенные для посадки и высадки пассажиров.

Обобщая, необходимо отметить, что участие дружинников в охране общественного порядка на объектах транспортной инфраструктуры должно стать одним из приоритетных направлений их работы в ближайшей перспективе. Для успешного развития такого сотрудничества требуется проработка вопросов о материальном стимулировании граждан, принимающих участие в охране общественного порядка. По нашему мнению, материальное стимулирование народных дружинников может быть оформлено в виде льгот, т.е. бесплатного проезда на электричке, автобусе (карта «Стрелка») и т.д. Решение данного вопроса возможно через принятие необходимых нормативно-правовых актов на местном/региональном уровнях.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Развитие Народных Дружин на территории Московской области, а также по России в целом, идет самым активным образом. Многие уже сделано и многое еще предстоит реализовать для вывода развития данного возрождаемого гражданского института на новый уровень.

В сборник мы постарались включить тезисы участников, раскрывающие проблемы и возможные пути их решения.

Все вопросы тем, затронутые в данном издании, можно условно разбить на следующие три основные группы:

1. **«нормативно-правовая».** В нее целесообразно включить следующие ключевые направления для дальнейшей проработки:

- согласование возможности пересечения границ территориального образования с сохранением статуса Народного Дружинника;
- подготовка рекомендаций по участию членов Народных Дружин в обеспечении правопорядка в период проведения массовых мероприятий, учитывая законодательные акты РФ, а также рекомендации национальных/международных организаций, координирующих их проведение;
- разработка единых правил интерпретации нормативно-правовых актов, определяющих порядок финансирования общественных организаций, в том числе, - общественных организаций правоохранительной направленности;
- выработка правил предоставления помещений для общественной организации правоохранительной направленности с юридическим статусом и без образования юридического лица;
- взаимодействие членов общественных организаций правоохранительной направленности с различными управлениями МВД РФ, начиная от патрульно-постовой службы, «транспортной полиции», заканчивая ОБНОМ (управление по борьбе с незаконным оборотом наркотических средств);
- подготовка пояснений о возможности участия членов Народных дружин в программах общественного контроля, развиваемых Правительством Московской области («Общественный экологический инспектор», «Общественный жилищный инспектор»).

2. «социальная» - определяет необходимость:

- развития Народными дружинами совместных программ, направленных на повышение взаимодействия с несовершеннолетними, профилактику правонарушений с их стороны. Данные мероприятия призваны решить еще одну задачу – информировать будущих потенциальных участников дружинников о деятельности общественных организаций правоохранительной направленности с последующим (после достижения совершеннолетия) их привлечению к участию в данных организациях;
- участия членов Народных Дружин в программах общественного контроля. В частности, Правительство Московской области реализует программы «Общественный экологический инспектор», «Общественный жилищный инспектор». Первая программа направлена на реализацию общественного контроля в экологической сфере, т.е. предполагает выявление правонарушений, ведущих к нанесению ущерба флоре и фауне. Вторая программа – ориентирована на развитие контроля в жилищной сфере. В рамках каждой из программ предусматривается возможность фиксирования общественным инспектором правонарушения на основании составления акта с приложением к нему фотоматериалов и иных доказательств правонарушений. Таким образом, расширяются возможности членов Народных Дружин
- выработки единых правил, механизмов реализации взаимодействия общественных организаций правоохранительной направленности с другими некоммерческими организациями и иными юридическими/физическими лицами.

3. «финансовая, организационная» включает следующие задачи:

- подготовка единых правил материального стимулирования граждан за их участие в деятельности общественных организаций правоохранительной направленности;
- определение требований к материально-технической базе Народной Дружины;
- разработка порядка регулирования взаимоотношений между администрацией территориального образования и Народной Дружиной со статусом юридического лица и без него;

- выработка статусов народных дружинников. Фактически, возникает необходимость формирования определенной системы мотивации в рамках общественных организаций правоохранительной направленности, учитывающих их знания, подготовку, опыт работы в рамках данной деятельности;
- разработка рекомендаций по организации деятельности Народной Дружины в крупных мегаполисах, в том числе, учитывая создание «мобильных групп» дружинников.

Сформулированные участниками вопросы и задачи определили «дорожную карту», реализация которой способна обеспечить поступательное развитие общественных организаций правоохранительной направленности в будущем.

Ваши вопросы, пожелания и замечания просим направлять на электронную почту: andrey-ecort@yandex.ru